

Федеральное государственное бюджетное учреждение  
«Национальный парк «Таганай»

УТВЕРЖДАЮ  
Директор ФГБУ «Национальный  
парк «Таганай»



О.Г. Новоселова

Доклад

о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в области охраны и использования  
особо охраняемых природных территорий национального парка «Таганай» и  
национального парка «Зигальга» за 2021 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст. ст. 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090.

**1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий**

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемых природных территорий национального парка «Таганай» и национального парка «Зигальга».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения – национального парка «Таганай» и национального парка «Зигальга» обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о национальном парке «Таганай», утвержденного приказом Минприроды России от 25.02.2015 №71, Положением о национальном парке «Зигальга», утвержденного приказом Минприроды России от 18.05.2020 №280, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Таганай» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора), (далее - объекты контроля):

- а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункту 20 раздела IV Положения о национальном парке «Таганай» и пункту 22 раздела IV Положения о национальном парке «Зигальга», на территории национальных парков государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Таганай», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Площадь национального парка «Таганай» в соответствии с правоустанавливающими документами составляет 56400 га (Постановление Совета Министров РСФСР "О создании государственного природного национального парка "Таганай" Министерства лесного хозяйства РСФСР в Челябинской области" от 5 марта 1995 г. № 130.)

Площадь национального парка «Таганай» в соответствии с правоудостоверяющими документами: составляет 56843 га (Свидетельства на право собственности от 25.05.2015 № 74-01/25-020/2004-0141, от 25.05.2015 № 74-01/25-020/2004-0142, от 03.11.2015 № 74-74/025-74/025/061/2015-175/1).

Сведения о земельных участках национального парка «Таганай» с кадастровыми номерами 74:25:0000000:15338, 74:25:0000000:15337, 74:14:0000000:53 внесены в ЕГРН. В соответствии с Выписками из ЕГРН от 2021 г. площадь ООПТ составляет 57708 га. Земельные участки имеют категорию земель: земли лесного фонда. Разрешенное использование: для размещения национального парка «Таганай». Охранная зона не установлена.

Площадь национального парка «Зигальга» в соответствии с правоустанавливающими документами составляет 45661,8 га (Постановление Правительства РФ «О создании национального парка «Зигальга» от 18 ноября 2019 г. № 1465.)

Площадь национального парка «Зигальга» в соответствии с правоудостоверяющими документами: правоудостоверяющие документы отсутствуют в связи прохождением в 2021 г. процедуры выделения из состава земель Лесного фонда земельных (лесных) участков, включенных в состав национального парка «Зигальга», постановка их на государственный кадастровый учет и снятия обременения (аренда по заготовке древесины) в судебном порядке. Охранная зона не установлена. Земельный участок имеет категорию земель: земли лесного фонда, земли запаса, земли сельскохозяйственного назначения. Разрешенное использование: для размещения национального парка «Зигальга».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 - деятельность граждан и организаций относится к категории значительного риска.

Согласно пунктам 11-13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 - деятельность граждан и организаций в границах национального парка «Таганай», входящего в состав биосферного резервата ЮНЕСКО «Горный Урал» относится к категориям объектов государственного контроля (надзора) значительного риска. Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в праве в установленном законом порядке проводить:

*1) контрольные (надзорные) мероприятия:*

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

*2) профилактические мероприятия:*

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;

- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

**2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в 2021 г.**

С учетом сложности переходного периода, обусловленного реформированием контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации (длительностью процедуры внесения сведений в соответствующие реестры и пр.) ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольных (надзорных) мероприятий на 2021 ФГБУ «Национальный парк «Таганай» не утверждался.

В течение 2021 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Таганай» с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 в виде проведения выездных обследований.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны окружающей среды и оперативной группой ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в течение 2021 года осуществлялось систематическое патрулирование территории национального парка «Таганай» и национального парка «Зигальга».

Всего за 2021 год было проведено 732 выездных обследований.

К основным нарушениям законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях:

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей

с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой».

Всего за 2021 год выявлено фактов нарушения режима национального парка «Таганай»:

Предмет выявленного правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество	
	На ООПТ	Всего
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Незаконная рубка деревьев и кустарников	2	
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	91	
Загрязнение природных комплексов	2	
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	5	
Нахождение с домашними животными	17	
Организация туристических стоянок вне разрешенных для этого мест	10	
Нанесение надписей на скальные породы	1	
Добыча полезных ископаемых	3	
Нахождение в заповедной зоне	4	
Всего:		128
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)		1

Всего за 2021 год выявлено фактов нарушения режима национального парка «Зигальга»:

Предмет выявленного правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество	
	На ООПТ	Всего
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	9	
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	2	
Всего:		11

Наложено в 2021 г. административных штрафов (национальный парк «Таганай»):

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
На граждан	96	301,0
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	96	301,0

Взыскано в 2021 году административных штрафов (национальный парк «Таганай»):

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
На граждан	111	332,76
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	111	332,76

Наложено в 2021 г. административных штрафов (национальный парк «Зигальга»):

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
На граждан	11	36,0
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	11	36,0

Взыскано в 2021 году административных штрафов (национальный парк «Зигальга»):

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
На граждан	8	24,70
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	8	24,70

Иски о возмещении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2021 г. ФГБУ «Национальный парк «Таганай» не предъявлялись.

### 3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, ФГБУ «Национальный парк «Таганай» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, ФГБУ «Национальный парк «Таганай» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на

своем официальном сайте в сети «Интернет» <https://taganay.org> перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Таганай» на основе следующих принципов:

- а) понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- б) информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- в) вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- г) полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Национальный парк «Таганай»;
- д) обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;
- е) релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- ж) периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Национальный парк «Таганай» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

#### **4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).**

В настоящее время, с учетом сформировавшейся с 01.07.2021 г. правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) на особо охраняемых природных территориях, назрела объективная необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995 г. 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и дополнения перечня видов контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территории» специальным

режимом государственного контроля (надзора), предусмотренным главой 18 статьей 97.1. Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - «Постоянный рейд». Под постоянным рейдом в целях Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ понимается режим государственного контроля (надзора), который заключается в возможности постоянного нахождения инспекторов в пунктах контроля и (или) перемещения инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований.

Вышеуказанный вид контрольного (надзорного) мероприятия наиболее полно соответствует специфике деятельности природоохранных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, подразумевающую необходимость осуществления ежедневного контроля на ООПТ (и их охранных зонах), и соответственно необходимости постоянного нахождения должностных лиц, являющихся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды (инспекторов) на территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений и соблюдения обязательных требований на ООПТ (их охранных зонах), которые в силу закона являются объектами общенационального достояния и нуждаются в особой охране.

Кроме того, включение вышеуказанного вида контрольного (надзорного) мероприятия позволит наиболее полно реализовывать полномочия государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на ООПТ, поскольку установленный законом перечень контрольно-надзорных действий (далее – КНД), допустимых при проведении постоянного рейда, а также предусмотренная законом возможность взаимодействия с контролируемым лицом (в отличие от выездного обследования, в настоящее время являющимся основным видом КНД) наиболее полно отвечает целям, задачам и особой специфике охраны ООПТ. Что в полной мере обеспечит единообразные подходы к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), во всей системе ООПТ России.

Кроме того, также актуально и остро стоит решение следующих вопросов:

- разработка и утверждение форм (бланков) документов для осуществления учреждениями контрольной (надзорной) деятельности, не утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;
- разработка и утверждения методических рекомендаций по осуществлению учреждениями контрольной (надзорной) деятельности на ООПТ;
- разработка и утверждение программ обучения сотрудников учреждений, осуществляющих контрольную (надзорную) деятельность на ООПТ с практической частью.

Доклад подготовил:

Заместитель директора по охране окружающей среды \_\_\_\_\_ П.А. Юмин