

Доклад

о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий национального парка «Таганай» и национального парка «Зигальга» за первое полугодие 2022 г.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст. ст. 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090.

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Таганай» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за следующими объектами государственного контроля (надзора), (далее - объекты контроля):

- а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункту 20 раздела IV Положения о национальном парке «Таганай» и пункту 22 раздела IV Положения о национальном парке «Зигальга», на территории национальных парков государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Таганай», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 - деятельность граждан и организаций относится к категории значительного риска.

Согласно пунктам 11-13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий,

утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 - деятельность граждан и организаций в границах национального парка «Таганай», входящего в состав биосферного резервата ЮНЕСКО «Горный Урал» относится к категориям объектов государственного контроля (надзора) значительного риска. Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в праве в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

2) профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Таганай» за первое полугодие 2022 г.

В течение первого полугодия 2022 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Таганай» с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 в виде проведения выездных обследований.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольные (надзорные) мероприятия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны окружающей среды и оперативной группой ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в течение первого полугодия 2022 года осуществлялось систематическое патрулирование территории национального парка «Таганай» и национального парка «Зигальга».

Всего за первое полугодие 2022 г. было проведено 362 выездных обследования.

К основным нарушениям законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях:

«Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой».

Всего за первое полугодие 2022 г. выявлено фактов нарушения режима национального парка «Таганай»:

Предмет выявленного правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество	
	На ООПТ	Всего
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Незаконное нахождение граждан (без разрешения)	27	
Незаконное нахождение и проезд транспортных средств	24	
Интродукция	1	
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	4	
Нахождение с домашними животными	14	
Организация туристических стоянок вне разрешенных для этого мест	5	
Повреждение знака	1	
Добыча полезных ископаемых	4	
Всего:		80
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)		0

Всего за первое полугодие 2022 г. выявлено фактов нарушения режима национального парка «Зигальга»:

Предмет выявленного правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество	
	На ООПТ	Всего
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Незаконное нахождение и проезд транспортных средств	2	
Нахождение с домашними животными	1	
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	3	
Незаконное нахождение граждан (без разрешения)	3	
Всего:		9

Наложено за первое полугодие 2022 г. административных штрафов (национальный парк «Таганай»):

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
На граждан	44	143,0
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	44	143,0

Взыскано за первое полугодие 2022 г. административных штрафов (национальный парк «Таганай»):

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
На граждан	22	63,0
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	22	63,0

Наложено за первое полугодие 2022 г. административных штрафов (национальный парк «Зигальга»):

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
На граждан	3	12,0
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	3	12,0

Взыскано за первое полугодие 2022 г. административных штрафов (национальный парк «Зигальга»):

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
На граждан	1	3,0

На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	1	3,0

Иски о возмещении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям за первое полугодие 2022 г. ФГБУ «Национальный парк «Таганай» не предъявлялись.

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, ФГБУ «Национальный парк «Таганай» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, ФГБУ «Национальный парк «Таганай» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <https://taganay.org> перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Таганай» на основе следующих принципов:

- а) понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- б) информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

в) вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

г) полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Национальный парк «Таганай»;

д) обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;

е) релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

ж) периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Национальный парк «Таганай» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

В настоящее время присутствует объективная необходимость решения следующих вопросов:

- разработка и утверждение форм (бланков) документов для осуществления учреждениями контрольной (надзорной) деятельности, не утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;
- разработка и утверждения методических рекомендаций по осуществлению учреждениями контрольной (надзорной) деятельности на ООПТ;
- разработка и утверждение программ обучения сотрудников учреждений, осуществляющих контрольную (надзорную) деятельность на ООПТ с практической частью.

Доклад подготовил:

Заместитель директора по охране окружающей среды _____ П.А. Юмин

